

# Plan du cours de droit constitutionnel

## Première Partie : Les fondements théoriques et juridiques du pouvoir politique

### Titre 1 : L'État

#### Chapitre 1 : Les éléments constitutifs de l'État

Section 1 : Le territoire

Section 2 : La population

§ 1 : La définition classique

§ 2 : L'éclatement de la notion

Section 3 : Une organisation politique souveraine

#### Chapitre 2 : Les formes juridiques de l'État

Section 1 : L'État unitaire

§ 1 : La définition de l'État unitaire

§ 2 : Les modalités d'organisation de l'État unitaire

A - La centralisation et la décentralisation

1. La centralisation

2. La décentralisation

a. La décentralisation par service

b. La décentralisation territoriale

B - La concentration et la déconcentration

1. La concentration

b. La déconcentration

C - La combinaison de la décentralisation et de la déconcentration

Section 2 : L'État fédéral

§ 1 : La définition de l'État fédéral

§ 2 : La formation de l'État fédéral

### Titre 2 : La séparation des pouvoirs et la classification des régimes politiques

#### Chapitre 1 : La théorie de la séparation des pouvoirs

Section 1 : La théorie de la séparation des pouvoirs de John Locke

Section 2 : La théorie de la séparation des pouvoirs de Montesquieu

§ 1 : La distinction entre la liberté naturelle et la liberté politique

§ 2 : Les garanties de la liberté politique

Section 3 : La théorie de la séparation verticale des pouvoirs

#### Chapitre 2 : L'application de la théorie de la séparation des pouvoirs : la classification des régimes politiques

Section 1 : Les régimes de confusion des pouvoirs

Section 2 : La séparation souple des pouvoirs ou le régime parlementaire

§ 1 : Présentation générale du régime parlementaire

§ 2 : Les différents types de régime parlementaire

A - Le régime parlementaire dualiste

B - Le régime parlementaire moniste

Section 3 : La séparation stricte des pouvoirs ou le régime présidentiel

### Titre 3 : La souveraineté

#### Chapitre 1 : La souveraineté nationale et le régime représentatif

Section 1 : La théorie de la souveraineté nationale

Section 2 : Les institutions du régime représentatif

§ 1 : Les assemblées parlementaires

§ 2 : Les partis politiques

◆ Rôle des partis politiques en France

◆ Spécificités des partis politiques français

◆ Statut des partis politiques en France

Section 3 : Les mécanismes du régime représentatif

§ 1 : Le vote

A - Le suffrage

1. Suffrage universel et suffrage restreint

2. Suffrage direct et suffrage indirect
  3. Suffrage individuel et suffrage social
  4. Suffrage égal, suffrage plural et suffrage multiple
  5. Suffrage facultatif et suffrage obligatoire
- B - Les élections

1. Les circonscriptions électorales
2. Les conditions d'éligibilité
3. Les campagnes électorales

§ 2 : Les modes de scrutin

- A - Le scrutin majoritaire  
B - Le scrutin proportionnel  
C - Les systèmes mixtes

## **Chapitre 2 : La souveraineté populaire et la démocratie directe**

Section 1 : La théorie de la souveraineté populaire

Section 2 : Son application en France aujourd'hui

§ 1 : Les procédés de démocratie directe

- A - Le référendum
1. Les différents types de référendum
    - a. Le référendum de l'article 89
    - b. Le référendum de l'article 11
    - c. Le référendum obligatoire (article 88-5 de la Constitution)
    - d. Les référendums locaux
  2. Le bilan du référendum
  3. Le contentieux du référendum
- B - Le droit de pétition

1. Le droit de pétition devant les assemblées parlementaires
  2. Le droit de pétition au niveau local
  3. Le droit de pétition au niveau communautaire
  4. Le référendum d'initiative populaire ou partagée
  5. Le droit de pétition devant le Conseil économique, social et environnemental
- § 2 : La crise du principe démocratique
- A - Les raisons de la crise
1. La perte de foi dans l'homme
  2. La tendance à l'oligarchie
- B - Les réponses à la crise
1. Le renforcement de la démocratie par les droits fondamentaux
  2. La promotion de la démocratie participative

## **Titre 4 : Le système normatif**

### **Chapitre 1 : La constitution**

Section 1 : Le constitutionnalisme

Section 2 : La norme constitutionnelle

§ 1 : Définitions

- A - La définition matérielle  
B - La définition formelle

§ 2 : Les différents types de constitution

- A - Constitution écrite et constitution coutumière

B - Constitution rigide et constitution souple

Section 3 : Le pouvoir constituant

§ 1 : Le pouvoir constituant originaire

§ 2 : Le pouvoir constituant dérivé

Section 4 : La question de la supra-constitutionnalité

### **Chapitre 2 : Les normes infra-constitutionnelles internes**

Section 1 : La loi

Section 2 : Les normes réglementaires

### **Chapitre 3 : Les normes de droit international et communautaire**

Section 1 : Les normes de droit international

Section 2 : Les normes du droit de l'Union européenne

## **Deuxième Partie : Éléments d'histoire constitutionnelle française**

### **Chapitre 1 : La III<sup>e</sup> République**

Section 1 : Les caractéristiques principales du régime de la III<sup>e</sup> République

Section 2 : L'instauration progressive du régime d'assemblée

### **Chapitre 2 : La IV<sup>e</sup> République**

Section 1 : La tentative de rationalisation du régime parlementaire sous la IV<sup>e</sup> République  
Section 2 : L'échec de la rationalisation et la dérive vers le régime d'assemblée  
§ 1 : Le multipartisme  
§ 2 : La pratique parlementariste  
A - La double investiture  
B - La démission spontanée  
C - Le vote calibré ou la paralysie du droit de dissolution

## **Troisième Partie : Les institutions de la Ve république**

### **Titre 1 : La Constitution du 4 octobre 1958**

#### **Chapitre 1 : Origine et élaboration de la Constitution de 1958**

Section 1 : La naissance de la ve République  
§ 1 : La chute de la ive République  
§ 2 : La préparation du projet de Constitution  
§ 3 : Les travaux du comité consultatif constitutionnel  
§ 4 : La présentation du projet de Constitution au Conseil d'État  
§ 5 : L'adoption du projet de Constitution

Section 2 : Les caractères généraux de la Constitution de 1958  
Section 3 : La nature du régime de la ve République  
§ 1 : Un régime parlementaire dualiste  
§ 2 : Un régime parlementaire rationalisé  
**Chapitre 2 : Les épisodes marquants de la vie de la Ve République**  
Section 1 : Les grandes révisions constitutionnelles  
Paragraphe préliminaire : La procédure de révision de la Constitution  
§ 1 : La révision de 1962  
§ 2 : Le quinquennat  
§ 3 : Les révisions liées à l'intégration communautaire  
§ 4 : L'acte II de la décentralisation de 2003  
§ 5 : L'adoption de la Charte de l'environnement en 2005  
§ 6 : La réforme des institutions du 21 juillet 2008  
A - Le rééquilibrage des institutions  
B - Le renforcement des droits des citoyens  
1. Le renforcement des droits politiques  
2. L'amélioration de la garantie des droits fondamentaux  
Section 2 : Les cohabitations  
**Chapitre 3 : La place de la Constitution au sommet de l'ordre juridique**

Section 1 : La conquête de la primauté constitutionnelle sur la loi  
Section 2 : L'affirmation de la primauté constitutionnelle sur le droit international et communautaire  
§ 1 : La valeur infra-constitutionnelle des traités internationaux  
§ 2 : La spécificité des relations normatives entre la Constitution française et le droit de l'Union européenne  
A - L'absence de valeur supra-constitutionnelle du droit de l'Union européenne  
B - La reconnaissance de la spécificité du droit de l'Union européenne  
C - Les manifestations de la spécificité du droit de l'Union européenne  
1. Dans la jurisprudence constitutionnelle 99  
a - L'absence de contrôle de constitutionnalité des lois de transposition des directives communautaires  
b - Le droit de l'Union européenne, norme de référence du contrôle de constitutionnalité des lois françaises  
♦ La qualité de normes de référence du contrôle de constitutionnalité de lois de certaines dispositions des Traités de Maastricht et d'Amsterdam

◆ Les directives communautaires normes de référence du contrôle de constitutionnalité des lois

2. Dans la jurisprudence administrative

## Titre 2 : L'organisation des pouvoirs publics sous la Ve République

### **Chapitre 1 : Le pouvoir exécutif**

Section 1 : Le Président de la République

§ 1 : Le statut du chef de l'État

A. Le mandat présidentiel

1. L'élection du Président

2. La durée du mandat

3. Le statut du Président pendant le mandat

4. La fin du mandat

a - L'intérim : article 7, alinéas 4 et 5 de la Constitution

b - La suppléance

B. La responsabilité du Président

1. Le régime antérieur à la révision

constitutionnelle de 2007

2. L'irresponsabilité présidentielle et ses limites depuis la révision constitutionnelle du 23 février 2007

3. L'extension des immunités

présidentielles pour les actes étrangers à ses fonctions

§ 2 : Les pouvoirs du chef de l'Etat

A. Les pouvoirs propres

1. Les pouvoirs visant à assurer le respect de la Constitution

2. Les pouvoirs visant à assurer la continuité de l'État, l'indépendance nationale et l'intégrité du territoire

a - La mise en œuvre de l'article 16 de la Constitution

b - Les conséquences de la mise en œuvre

3. Les pouvoirs visant à assurer le fonctionnement régulier des institutions publiques

a - Le gouvernement

b - Le peuple

c - Le Parlement

B. Les pouvoirs partagés

1. La participation du Président de la République à la fonction gouvernementale

a - L'exercice partagé du pouvoir réglementaire

b - L'exercice partagé du pouvoir de nomination

2. Les rapports avec le Parlement

3. Les rapports avec l'autorité judiciaire

4. Le domaine réservé : les questions internationales et militaires

Section 2 : Le gouvernement

§1 : La structure du gouvernement

A. La nomination et la révocation

B. Le statut des membres du gouvernement

1. Les incompatibilités

2. La responsabilité pénale

§2 : Les pouvoirs du gouvernement

A - Les pouvoirs du Premier ministre

B. Les pouvoirs des ministres

1. Le contreseing

2. La direction d'un département ministériel

### **Chapitre 2 : Le pouvoir législatif**

Section 1 : L'organisation du Parlement

§1 : La représentativité des parlementaires

A. La composition des assemblées

B. Le mode d'élection des parlementaires

1. Les élections législatives

a) La candidature

b) Le mode de scrutin

2. Les élections des sénateurs

a) La candidature

b) Le mode de scrutin

§2 : Le statut des parlementaires

A. Les incompatibilités et la limitation du cumul des mandats

1. Les règles

2. Le débat

B. L'immunité parlementaire

1. L'irresponsabilité

2. L'inviolabilité

Section 2 : Le fonctionnement du Parlement

§1 : Les sessions

§ 2 : Les organes du travail parlementaire

- A. Le bureau
- B. Le président des assemblées
- C. Les groupes parlementaires
- D. Les commissions
  1. Les commissions permanentes
  2. Les commissions spéciales
- E. Les offices et délégations

### **Chapitre 3 : L'autorité judiciaire**

#### Section 1 : Les juridictions judiciaires

##### §1 : La composition du Conseil supérieur de la magistrature

- A - La place de l'exécutif
- B. La "laïcisation" du CSM

##### §2 : Les pouvoirs du CSM

###### A. Le pouvoir de nomination

1. La carrière des magistrats du siège
2. La carrière des magistrats du parquet

###### B - Le pouvoir disciplinaire

1. Le pouvoir disciplinaire à l'encontre des magistrats du siège
2. Le pouvoir disciplinaire à l'encontre des magistrats du parquet

###### C - Le pouvoir consultatif

#### Section 2 : Les juridictions administratives

#### Section 3 : Le Conseil constitutionnel

##### § 1 : La composition du Conseil constitutionnel

- A. Les membres nommés
- B. Les membres de droit
- C. Le Président

##### § 2 : La nature du Conseil constitutionnel

- A. La thèse de la nature politique du Conseil constitutionnel
- B. La nature juridictionnelle du Conseil constitutionnel

### Titre 3 : Les rapports entre les pouvoirs législatif et exécutif

#### **Chapitre 1 : La confection de la loi**

##### Section 1 : La loi et le règlement

##### § 1 : La séparation du domaine de la loi et du règlement

- A. La limitation du domaine de la loi
- B. L'existence d'un domaine réglementaire
- C. Le règlement des conflits de compétence
  1. La protection du domaine réglementaire
    - a) La procédure d'irrecevabilité de l'article 41 C
    - b) La procédure de l'article 37, alinéa 2 C
    - c) La procédure de l'article 61, alinéa 2 C, ou de l'article 61-1 de la Constitution
  2. La protection du domaine de la loi
- D. L'inflation législative et la qualité de la loi

##### 1. La jurisprudence du Conseil constitutionnel

##### 2. La révision constitutionnelle de juillet 2008

##### §2 : Les ordonnances de l'article 38 C

- A. L'habilitation

##### B. Le régime des ordonnances

#### Section 2 : L'élaboration de la loi

##### §1 : Les lois particulières

- A. Les lois organiques
- B. Les lois de finances et de financement de la sécurité sociale
- C. Les lois autorisant la ratification des traités
- D. Les lois adoptées par la voie du référendum
- E. Les lois de programmation

##### § 2 : Les lois ordinaires

###### A. L'initiative

1. Les projets de loi
  - a) La procédure (article 39 C)
  - b) L'amélioration de la présentation des projets de loi (article 39 alinéa 3, 4, 5 nouveaux)
2. Les propositions de loi
  - a) La procédure
  - b) La saisine préalable du Conseil d'État

###### B. La discussion

1. L'examen du texte
  - a) La soumission à l'assemblée du texte adopté par la commission
  - b) Une procédure abrégée
  - c) Des nouveaux délais d'examen des textes
2. La fixation de l'ordre du jour
3. La discussion
  - a) La discussion générale

b) L'examen du texte et le droit d'amendement

◆ Les règles relatives à la recevabilité des amendements

◆ Les techniques d'encadrement et d'accélération des débats

c) La navette et la procédure accélérée

C. L'adoption

## **Chapitre 2 : Le contrôle du Parlement sur le Gouvernement**

Section 1 : Le contrôle par la récolte d'informations

§ 1 : Les techniques de récolte d'informations

A - Les questions parlementaires

1. Les questions écrites

2. Les questions orales

a - Les questions orales sans débat

b - Les questions orales avec débat

c - Les questions au Gouvernement

B - Les commissions d'enquête

1. Leur création

2. Leur composition

3. Leur objet

4. Leur fonctionnement

5. Illustration

C - Les auditions

D - Les débats et déclarations gouvernementales

E - Les missions, délégations et offices

1. Les missions d'information

2. Les délégations

3. Les offices

F - Les résolutions

G - Le recours à l'audit et à l'expertise

§ 2 : Les domaines d'exercice particuliers du droit à l'information

A - La politique européenne

B - La politique étrangère et de défense

C - L'exécution des lois

D - Le pouvoir de nomination

E - Les finances publiques

Section 2 : Le contrôle par la mise en jeu de la responsabilité politique du gouvernement

§ 1 : La question de confiance

§ 2 : La motion de censure

§ 3 : L'engagement de la responsabilité gouvernementale sur un texte

§ 4 : L'approbation du Sénat

## **Titre 4 : Le contrôle de constitutionnalité des lois**

Chapitre 1 : Le contrôle a priori de la constitutionnalité des lois

Section 1 : Les normes de référence du contrôle de constitutionnalité des lois (= le bloc de constitutionnalité)

§ 1 : La naissance du bloc de constitutionnalité

§ 2 : Le contenu du bloc de constitutionnalité

A - Les normes exclues du bloc de constitutionnalité

B - La variété des normes composant le bloc de constitutionnalité

Section 2 : Les normes contrôlées

§ 1 : Les lois organiques

§ 2 : Les règlements des assemblées parlementaires

§ 3 : Les lois ordinaires

§ 4 : Les Traités internationaux

Section 3 : Les normes exclues du contrôle de constitutionnalité

§ 1 : Les lois référendaires

§ 2 : Les "lois" constitutionnelles

Section 4 : Les effets du contrôle

Chapitre 2 : Le contrôle a posteriori de la constitutionnalité des lois

Section 1 : Les normes de référence du contrôle a posteriori

Section 2 : Les normes contrôlées

Section 3 : Le déclenchement du contrôle

Section 4 : Le jugement de la QPC